

На основу члана 237. тачка 3) и члана 265, а у вези члана 134. Закона о ваздушном саобраћају („Службени гласник РС”, бр. 73/10, 57/11 и 93/12),

Управни одбор Директората цивилног ваздухопловства Републике Србије доноси

ПРАВИЛНИК О АЕРОДРОМСКИМ НАКНАДАМА

Предмет правилника

Члан 1.

Овим правилником ближе се прописују услуге за које се плаћају накнаде оператеру аеродрома и основна мерила за обрачунавање аеродромских накнада на аеродромима уписаним у Регистар аеродрома Републике Србије отвореним за јавни авио-превоз, на којима је у претходној календарској години остварен промет од најмање пет милиона путника.

Ако у претходној календарској години ни на једном аеродрому из става 1. овог члана није остварен промет од најмање пет милиона путника, овај правилник се примењује на аеродром са највећим прометом путника у претходној календарској години.

Директорат цивилног ваздухопловства Републике Србије (у даљем тексту: Директорат) на својој интернет страници објављује аеродроме у Републици Србији на које се примењује овај правилник, односно једном годишње ажурира те податке.

Овај правилник се не примењује на:

(1) накнаде за пружање услуга у ваздушној пловидби (рутне и терминалне) које се обрачунавају и њихова висина одређује по мерилима која су предвиђена потврђеним међународним уговорима, односно које су утврђене годишњом трошковном базом на име извршавања регулаторних и надзорних послова, у складу са законом којим се уређује ваздушни саобраћај и прописом о мерилима за обрачун и одређивање висине накнада за пружање услуга у ваздушној пловидби којим се преузима Уредба Комисије (ЕЗ) бр. 1794/2006 од 6. децембра 2006. године која предвиђа заједничку шему наплате за услуге у ваздушној пловидби и Уредба Комисије (ЕЗ) бр. 1191/2010 од 16. децембра 2010. године којом се мења Уредба Комисије (ЕЗ) бр. 1794/2006 која предвиђа заједничку шему наплате за услуге у ваздушној пловидби;

(2) накнаде за приступ уређајима на аеродрому намењеним за пружање услуга земаљског опслуживања које се пружају у складу с прописом о приступу тржишту услуга земаљског опслуживања на аеродромима којим се преузима Упутство Савета 96/67/ЕЗ од 15. октобра 1996. године о приступу тржишту услуга земаљског опслуживања на аеродромима Заједнице;

(3) накнаду за финансирање помоћи лицима са инвалидитетом или лицима са смањеном покретљивошћу у авио-превозу, у складу са законом којим се уређују облигациони и основе својинско-правних односа у ваздушном саобраћају, у делу права лица са инвалидитетом и лица са смањеном покретљивошћу, којим се преузима Уредба Европског парламента и Савета (ЕЗ) бр. 1107/2006 од 5. јула 2006. године о правима лица са инвалидитетом и лица са смањеном покретљивошћу у авио-превозу.

Преузимање прописа Европске уније

Члан 2.

Овај правилник је усклађен са Директивом 2009/12/ЕЗ Европског парламента и Савета од 11. марта 2009. о аеродромским накнадама.

Значење израза

Члан 3.

Поједини изрази у овом правилнику имају следеће значење:

(1) *аеродром* је свако дефинисано подручје (укључујући све објекте, инсталације и опрему) на копну или на води или на фиксној, фиксној приобалној или плутајућој структури, које је у целини или делимично намењено за слетање, полетање или кретање ваздухоплова. Аеродром који се користи за јавни авио-превоз је површина на земљи која је посебно прилагођена за слетање, узлетање и маневрисање ваздухоплова, укључујући помоћне инсталације које могу да се при томе користе за потребе саобраћаја ваздухоплова и услуге у вези с њима, укључујући и инсталације које су неопходне за комерцијални авио-превоз;

(2) *аеродромска накнада* је накнада коју, у корист оператера аеродрома, плаћају корисници аеродрома за коришћење објеката, средстава, уређаја и услуга, које искључиво пружа оператер аеродрома и које се односе на слетање, полетање, системе осветљења, боравак паркираног ваздухоплова, као и опслуживање путника и робе;

(3) *корисник аеродрома* је правно лице или предузетник који је одговоран за превоз путника и/или пртљага и/или поште и/или ствари ваздушним путем, од аеродрома или до аеродрома;

(4) *систем аеродрома* је група аеродрома коју је као такву одредио Директорат и којим управља један оператер аеродрома;

(5) *оператер аеродрома* је привредно друштво, друго правно лице или предузетник који користи аеродром, регистрован је да пружа аеродромске услуге, има дозволу за коришћење аеродрома и који је уписан у Регистар аеродрома. За потребе овог правилника израз „оператер аеродрома“, значи „тело које управља аеродромом“;

(6) *тело које управља аеродромом* је привредно друштво, друго правно лице или предузетник чији циљ је да, према националним прописима, пре свега руководи и управља инфраструктуром аеродрома и да усклађује и надзире делатности различитих оператера на аеродрому или систему аеродрома.

Начело недискриминације

Члан 4.

Оператер аеродрома одређује висину аеродромских накнада на начин којим се неће дискриминисати поједини корисници аеродрома, у складу с важећим прописима.

Овим се не искључује могућност прилагођавања аеродромских накнада у случајевима јавног и општег интереса, укључујући заштиту животне средине.

Критеријуми који се користе за таква прилагођавања морају бити примерени, објективни и транспарентни.

Систем аеродрома

Члан 5.

Оператер који управља системом аеродрома може да одреди заједнички и транспарентан систем обрачунавања аеродромских накнада који обухвата све аеродроме унутар система аеродрома.

Заједнички системи обрачунавања аеродромских накнада

Члан 6.

Оператер више аеродрома који опслужују исти град или конурбацију може да одреди заједнички и транспарентан систем обрачунавања аеродромских накнада, под условом да сваки аеродром поштује захтеве транспарентности из члана 8. овог правилника.

Заједнички систем обрачунавања аеродромских накнада из става 1. овог члана може да се примени пошто га одобри Директорат, о чему Директорат писаним путем обавештава Европску комисију.

Консултације и правна заштита

Члан 7.

Оператер аеродрома одржава редовне консултације са корисницима аеродрома, односно представницима или удружењима корисника аеродрома у вези са:

- (1) применом система обрачунавања аеродромских накнада;
- (2) висином аеродромских накнада и, према потреби,
- (3) квалитетом пружених услуга.

Консултације из става 1. овог члана се одржавају најмање једном годишње, осим ако током последњих консултација није другачије договорено. Ако је закључен вишегодишњи споразум између оператера аеродрома и корисника аеродрома, консултације се одржавају на начин предвиђен тим споразумом. На захтев Директората, консултације се одржавају више пута годишње, односно чешће него што је вишегодишњим споразумом из овог става предвиђено.

О планираним изменама система обрачунавања аеродромских накнада или висине тих накнада оператер аеродрома се претходно консултује са корисницима аеродрома. Оператер аеродрома упућује кориснику аеродрома предлог измене система обрачунавања, односно висине аеродромских накнада, разлоге због којих се промене предлажу, укључујући и образложење предложених измена, најкасније четири месеца пре њиховог ступања на снагу.

Оператер аеродрома, пре доношења одлуке о изменама, узима у обзир мишљење корисника аеродрома. Оператер аеродрома објављује одлуку о изменама или препоруку, најкасније два месеца пре њеног ступања на снагу. У случају да није постигнут договор о предложеним изменама између оператера аеродрома и корисника аеродрома, оператер аеродрома мора да образложи своју одлуку с обзиром на мишљење корисника аеродрома.

Ако оператер аеродрома и корисници аеродрома не постигну договор о предложеним изменама система или висине аеродромским накнада, свака страна може да се обрати независном надзорном органу из члана 12. овог правилника, које испитује оправданост разлога за измену система и висине аеродромских накнада, врши стручну

анализу, доноси одлуку о измени система и висине аеродромских накнада након консултација с оператером и корисницима и предузима друге мере из своје надлежности одређене законом којим се уређује ваздушни саобраћај.

У случају из става 5. овог члана, одлука оператера аеродрома о измени система, односно висине аеродромских накнада, неће ступити на снагу све док независни надзорни орган из члана 12. овог правилника, без одлагања, не испита и донесе одлуку у тој правној ствари.

Ако орган из члана 12. овог правилника није у могућности да донесе коначну одлуку о овој правној ствари у року који је предложио оператер аеродрома, најкасније месец дана од датум пријема захтева, може да донесе привремену одлуку која остаје на снази све до доношења коначне одлуке.

Коначна одлука о измени система, односно висине аеродромских накнада доноси се без одлагања, а најкасније четири месеца од датума подношења захтева за посредовањем, са могућношћу да се тај рок продужи за још два месеца у ванредним и оправданим околностима, а ступа на снагу 60 дана од датума објављивања.

Транспарентност

Члан 8.

Најкасније седам дана пре редовних консултација из члана 7. став 1. овог правилника, оператер аеродрома сваком кориснику аеродрома, представнику корисника аеродрома или удружења корисника аеродрома, доставља информације о свим елементима на основу којих се утврђује систем обрачуна или висина свих аеродромских накнада.

Информације из става 1. овог члана укључују:

(1) списак различитих услуга и расположиве инфраструктуре за које се кориснику аеродрома обрачунава аеродромска накнада;

(2) методологију која се користи при одређивању аеродромских накнада;

(3) укупну структуру трошкова који се односе на ангажована средства и објекте, као и пружене услуге за које су обрачунате аеродромске накнаде;

(4) приходе из различитих (других) накнада и укупне трошкове услуга на које се односе ти приходи;

(5) финансирање објеката, средстава и услуга на које се односе аеродромске накнаде од стране државне управе;

(6) краткорочне и средњорочне прогнозе оператера аеродрома које се односе на висину аеродромских накнада, повећање саобраћаја и инвестиције;

(7) ефективну искоришћеност инфраструктуре и опреме на аеродрому у одређеном периоду; и

(8) предвиђени утицај сваког значајног улагања на капацитет аеродрома.

Најкасније 14 дана пре редовних консултација из члана 7. став 1. овог правилника, корисници аеродрома достављају оператеру аеродрома податке који се односе на:

(1) краткорочну и средњорочну прогнозу саобраћаја на том аеродрому;

(2) краткорочну и средњорочну прогнозу састава своје флоте и планирану искоришћеност флоте на том аеродрому;

- (3) планиране краткорочне и средњорочне развојне пројекте на том аеродрому; и
- (4) друге захтеве и потребе на том аеродрому.

Информације из ст. 2. и 3 овог члана сматрају се пословном тајном и не достављају се трећим лицима, без писане сагласности власника тих података.

Ако се акцијама оператера аеродрома тргује на берзи, примењују се прописи који се односе на трговање акцијама.

Нова инфраструктура

Члан 9.

Пре доношења коначне одлуке о планираном увођењу нове инфраструктуре, оператер аеродрома се консултује са корисницима аеродрома.

Ниво квалитета

Члан 10.

Да би обезбедио несметано и ефикасно обављање делатности, оператер аеродрома договара са удружењем корисника аеродрома, као и представницима корисника аеродрома ниво квалитета услуга које тај аеродром пружа и, зависно од постигнутог договора, закључује споразум о квалитету услуга које се пружају на аеродрому. Преговори о квалитету услуга могу да буду део консултација из члана 7. став 1. овог правилника.

Споразум о квалитету услуга заснива се на примењеном систему обрачунавања аеродромских накнада, висини аеродромских накнада, како би договорен ниво квалитета услуга које тај аеродром пружа био у складу са примењеним системом обрачунавања аеродромских накнада и висином аеродромских накнада.

Разликовање услуга

Члан 11.

Оператер аеродрома, у циљу пружања услуга прилагођених корисницима аеродрома, што укључује и могућност издвајања дела или целог путничког или робног терминала за потребе само једног корисника аеродрома, може да измени ниво квалитета и обим појединих услуга.

Због разлике у нивоу квалитета и обиму услуга из разлога наведених у ставу 1. овог члана, оператер аеродрома може, због различитих трошкова, да донесе одлуку о различитој висини аеродромских накнада засновану на различитом нивоу квалитета или обиму ових услуга или на другим објективним и транспарентним критеријумима, не кршећи тиме начело недискриминације из члана 4. овог правилника.

Сваком кориснику аеродрома који намерава да користи, за своје потребе, прилагођене услуге или цели или делове путничког или робног терминала, оператер аеродрома омогућава приступ тим услугама, терминалу или деловима терминала.

Ако више корисника аеродрома жели да користи, само за своје потребе, посебно прилагођене услуге и/или наменски терминал или део терминала, а што није могуће због ограничења капацитета, оператер аеродрома одлучује о приоритетима на основу релевантних, објективних, транспарентних и недискриминаторних критеријума. Пре

примене одлуке о приоритетима и примењеним критеријумима из става 4. овог члана оператер аеродрома прибавља сагласност Директората.

Независни надзорни орган

Члан 12.

Директорат, у складу са својим надзорним овлашћењима одређеним законом којим се уређује ваздушни саобраћај, стара се о правилном спровођењу поступка из члана 7. овог правилника на одговарајући, непристрасан, недикриминаторан и транспарентан начин.

У складу са преузетим међународним обавезама, Европска комисија се обавештава о надзорним овлашћењима и надлежностима Директората из става 1. овог члана, а на захтев Европске комисије, Директорат подноси јој извештај о извршеним надзорима из става 1. овог члана.

Одредба члана 12. овог правилника не дира у права оператера и корисника аеродрома која произлазе из прописа о заштити конкуренције на тржишту Републике Србије.

Ступање на снагу

Члан 13.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Бр. 1/0-01-0002/2013-0008

У Београду, 25. јула 2013. године

Управни одбор

Председник

Милутин Мркоњић